

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

M.M. Poelman

BEL/BS

Telefoonnummer +31235144173
poelmanm@noord-holland.nl

1 | 7

Verzenddatum

† 3 JULI 2022

Betreft: Ontwerpbesluiten intrekkingverzoek natuurvergunning en actualisatieverzoeken omgevingsvergunning milieu - Tata Steel

Kenmerk

1862238/1866672

Geachte leden,

Uw kenmerk

Graag informeren wij u over het volgende onderwerp:
Ontwerpbesluiten intrekkingverzoek natuurvergunning en actualisatieverzoeken omgevingsvergunning milieu - Tata Steel. Op 8 maart 2022 en 7 juni 2022 bent u via de VTH-brief geïnformeerd over de binnenkomst van drie verzoeken. Deze verzoeken relateren aan de natuurvergunning en de omgevingsvergunning milieu van Tata Steel. In deze brief informeren wij u over de ontwerpbesluiten.

Inleiding

Wij zetten, vanuit de eigen bevoegdheden, ten volste in op aanscherping van de vergunningen van Tata Steel. Met als doel het gezonder maken van de leefomgeving. Het aanscherpen en actualiseren van vergunningen is een continue proces als gevolg van nieuwe ontwikkelingen, nieuwe normen en wetwijzigingen. Door het aanscherpen van de vergunningen worden de voorschriften van de vergunning strakker en ook beter handhaafbaar. Bij een bedrijf als Tata Steel heeft dat actualiseren en aanscherpen van de vergunningen onze prioriteit.

Constance inzet

Dit actualiseren houdt onder andere in dat bedrijven moeten voldoen aan de 'Best Beschikbare Technieken' (BBT). Nieuwe technieken zorgen ervoor dat de uitstoot van schadelijke stoffen omlaag gaan. Doordat een bedrijf moet voldoen aan deze regels, is het ook nodig om hierop de vergunningen aan te passen.

Tata Steel heeft daarnaast een minimalisatieverplichting voor 'Zeer Zorgwekkende Stoffen' (ZZS). Hiervoor is een inventarisatie door Tata

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Staal aangeleverd bij de omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG). De minimalisatieverplichting is in het Nederlandse milieurecht de plicht van een bedrijf om te proberen emissie te voorkomen of anders zoveel als mogelijk te verminderen. In vervolg op deze inventarisatie heeft Tata Steel een vermijdings- en reductieplan aangeleverd met maatregelen om de emissie van Zeer Zorgwekkende stoffen te minimaliseren. De OD NZKG heeft het vermijdings- en reductieprogramma beoordeeld. Hierover bent u recent geïnformeerd in de technische briefing op 13 juni jl. Deze uitkomst wordt weer meegenomen in het aanscherpen van de vergunning. Het Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving van de OD NZKG beschrijft de algehele inzet op het gebied van milieu gerelateerd aan de VTH-taken.

De provincie Noord-Holland en de drie IJmondgemeenten (Beverwijk, Heemskerk, Velsen) hebben in 2020 het 'Programma Tata Steel 2020-2050 Samenwerken aan een gezondere en veilige IJmond' vastgesteld. Daarin staan ook acties om de uitstoot van stikstof door Tata Steel te verminderen. Vanuit de natuurwaarden in het kader van Natura 2000 is er dus een reden om, naast gezondheid, de uitstoot van stikstof zo veel mogelijk te beperken.

Tata Steel grenst namelijk aan twee stikstofgevoelige natuurgebieden (Noord-Hollands Duinreservaat en Kennemerland-Zuid). De provincie werkt voor deze en andere stikstofgevoelige gebieden aan een gebiedsgerichte aanpak. Provinciale Staten van Noord-Holland hebben in hun stikstofdoelen vastgesteld dat de industrie evenredig hun uitstoot moet verlagen. De provincie voert voor een provinciebrede aanpak overleg aan de haven- en industrietafel. Tata Steel maakt daarvan deel uit. Verder wordt door de Rijksoverheid gewerkt aan verschillende oplossingsrichtingen voor de stikstofproblematiek. Op 10 juni 2022 heeft de Minister voor Natuur en Stikstof de nadere uitwerking hiervoor aan de Tweede Kamer gezonden¹. De provincie zet zich continu in voor oplossing van de stikstofproblematiek.

Procedure

In januari en februari 2022 heeft de Mobilisation for the Environment (MOB) in totaal drie verzoeken ingediend bij de omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) en Noord-Holland Noord (OD NHN). De OD NZKG gaat over de omgevingsvergunning milieu van Tata Steel. De OD NHN gaat over de natuurvergunning.

Twee verzoeken relateren aan de omgevingsvergunning milieu. In deze verzoeken vraagt men om aanscherping met betrekking tot NO_x en SO₂. Stikstofoxiden (NO_x) is een verzamelnaam voor de chemische verbindingen tussen enerzijds stikstof (N) en zuurstof (O). Ze ontstaan bij de verbranding van brandstoffen op een hoge temperatuur. SO₂ is

¹

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2022/06/10/startnotitie-nationaal-programma-landelijk-gebied>

Zwavel dioxide en komt vrij bij de verbranding van fossiele brandstoffen. Ook vraagt men om aanscherping van de omgevingsvergunning milieu met betrekking tot ZZS (Zeer zorgwekkende stoffen) en stof. De MOB vraagt daarnaast om de gehele natuurvergunning van Tata in trekken of gedeeltelijk in te trekken.

De uitgebreide procedure uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is van toepassing op actualisatie van de omgevingsvergunning milieu. Er geldt zodoende een beslistermijn van zes maanden. De OD NZKG bereidt de besluitvorming van beide actualisatieverzoeken tegelijk voor. Het intrekkingverzoek van de natuurvergunning vraagt een inhoudelijke herbeoordeling van de effecten van de activiteit door de OD NHN. Dat betekent dat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) van zes maanden van toepassing is.

In de VTH-brief van 7 juni hebben wij u op de hoogte gesteld van de vertraging in het besluitvormingsproces. Er is een overschrijding van de beslistermijnen. De precieze overschrijding is past vast te stellen als de definitieve besluiten genomen zijn. Gezien de complexiteit en het belang van zorgvuldigheid, is deze uitloop helaas onvermijdelijk gebleken. Na het nemen van de ontwerpbesluiten volgen zes weken voor zienswijzen. Daarna worden de zienswijzen verwerkt en volgt een definitief besluit. Het definitieve besluit staat zes weken open voor beroep.

Ontwerpbesluit milieu

Zoals hierboven vermeld, heeft het aanscherpen en actualiseren van de vergunningen van Tata Steel de prioriteit. Voor de besluitvorming op de twee verzoeken zijn alle aanscherpingen en actualisaties op een rij gezet. De MOB verzoekt om de omgevingsvergunning te actualiseren en aan te scherpen en benoemt specifieke percentages van reducties. Het ontwerpbesluit gaat in op alle actualisaties en aanscherpingen die nu al hebben plaatsgevonden of in de toekomst zullen plaatsvinden. De twee actualisatieverzoeken omvatten meerdere deelverzoeken. De reactie hierop leest u hieronder.

Conclusie is dat de omgevingsvergunning van Tata Steel op korte termijn voldoet aan de Best Beschikbare Technieken (BBT). De betreffende actualisatie is ofwel al geformaliseerd in de omgevingsvergunning, dan wel in voorbereiding² of niet vereist. Daarom is het niet mogelijk de emissie van stof, NO_x en SO₂, op grond van de geldende wet- en regelgeving (art. 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo) verder te reduceren. De wettelijke systematiek voor milieu

² De besluiten met betrekking tot de BBT conclusies 13-15 (Monitoring in monitoringsproject) en BBT-conclusie 44 worden voorbereid. In 2022 gaan wij alle monitoringsbesluiten voor de verschillende werkeenheden publiceren. Voor BBT-conclusie 49 is op 16 mei 2022 een definitief besluit gepubliceerd.

richt zich namelijk op emissiegrenswaarde per stof per bron. De OD NZKG kan daarom, vanwege het ontbreken van de juridische basis, niet tegemoet komen aan de verzochte reductiepercentages voor de gehele inrichting. Om deze reden wijst de OD NZKG het verzoek om actualisatie van de omgevingsvergunning af, waarbij een reductie wordt gevraagd van 80% voor de emissies van NO_x en SO₂ en 90% voor stof.

Verzoek revisievergunning

Tevens wordt het verzoek afgewezen als het gaat om een revisievergunning. Een revisievergunning is een speciale bevoegdheid om de omgevingsvergunning te wijzigen. Het bevoegd gezag vervangt met deze bevoegdheid meerdere oude omgevingsvergunningen door één omgevingsvergunning. Onze ervaring leert dat een dergelijke procedure door allerlei nieuwe ontwikkelingen (intern en extern) wordt ingehaald en doorkruist. Bovendien biedt de nieuwe Omgevingswet (verwachte datum van inwerkingtreding 1 januari 2023) geen handvatten meer tot het verlangen van een revisievergunningaanvraag van het bedrijf. Alleen ambtshalve kan een dergelijke vergunning nog worden opgelegd, waarbij het primair gaat om een soort administratieve herschikking. Een zogenaamde nietjesvergunning. De OD NZKG ziet meer in een actualisatie per werkeenheid (activiteit). Per werkeenheid de benodigde voorschriften actualiseren, zorgt ervoor dat de geldende verplichtingen helder en gemakkelijk zijn terug te vinden. Dit sluit ook beter aan op de systematiek onder de Omgevingswet. Binnen de OD NZKG wordt tevens gewerkt aan een dynamisch overzicht van alle vergunningvoorschriften. Het zogenaamde 'eData Loket'. Hierbij zal het mogelijk zijn om digitaal een fabriek van Tata Steel aan te klikken en een overzicht te krijgen van de relevante voorschriften.

Verzoek reductie ZZS en verankeren minimalisatieverplichting

Als laatste ligt er een verzoek voor de reductie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) met 99% en het verankeren van de minimalisatieverplichting voor ZZS in de vergunning. De OD NZKG merkt hierbij het volgende op. Op 30 september 2021 heeft Tata Steel een vermijdings- en reductieprogramma (VRP) ingediend. Daarin wordt omschreven welke maatregelen genomen zullen worden om ZZS te reduceren en welk rendement het oplevert. OD NZKG heeft het VRP op 5 april 2022 goedgekeurd. Hierover zijn PS per brief op 8 april jl. geïnformeerd en op 13 juni jl. bijgepraat via een technische briefing. Voor de verwachte reductie van ZZS verwijzen wij naar de beoordeling van het door Tata Steel ingediende VRP.

Na realisatie van de voorgestelde maatregelen voldoet Tata Steel aan de minimalisatieverplichting conform het Activiteitenbesluit (artikel 2.4) voor de periode 2020-2025. Daarnaast is de minimalisatieverplichting voor ZZS 'naar de lucht' algemeen en rechtstreeks van toepassing (op grond van artikel 2.4, tweede lid, van het Abm). Dit is in tegenstelling

tot ZZS in water of de bodem. Dat wordt wél via de vergunning geregeld. Dit is de reden waarom ZZS 'naar de lucht' niet extra gereguleerd hoeft te worden in de omgevingsvergunning milieu. In het ingediende VRP van Tata Steel zijn maatregelen opgenomen om invulling te geven aan de minimalisatieverplichting. Deze maatregelen worden verankerd in (maatwerk) voorschriften door de OD NZKG. Dit levert een reductiepercentage op van ZZS. De OD NZKG wijst zodoende het verzoek, om reductie van ZZS met 99% en het verankeren van de minimalisatieverplichting voor ZZS in de vergunning, dan ook af.

Ontwerpbesluit natuur

De natuurvergunning is in 2016 op de juiste gronden verleend en er is geen sprake van strijd met wettelijke voorschriften en overtreding van de Wet natuurbescherming. Voor het onderdeel over de natuurmaatregelen geldt dat door de provincie Noord-Holland al veel maatregelen zijn uitgevoerd in de Natura 2000-gebieden die negatief beïnvloed worden door de stikstofdepositie vanuit de inrichting van Tata. In het ontwerpbesluit wordt zodoende het verzoek tot intrekking van de gehele natuurvergunning voor Tata Steel afgewezen.

Op basis van berekeningen en een toets op juridische houdbaarheid is vastgesteld dat op een aantal punten, binnen de huidige natuurwetgeving, de bestaande natuurvergunning uit 2016 aangescherpt kan worden. Dat geldt op dit moment voor concrete maatregelen die bij de stationaire bronnen (fabrieken) al effectief zijn. Dit gaat om de twee kookfabrieken en de nieuwe warmbandoven. Door de maatregelen daalt de emissie jaarvracht (uitstoot per stof per jaar) van met name NO_x en kan deze lager worden vastgesteld in de natuurvergunning.

Aanscherping stikstofplafond

Het aanscherpen betekent concreet dat deze ruimte niet meer gebruikt kan worden voor (andere) productieprocessen van Tata Steel (intern salderen) en ook niet gebruikt kan worden voor andere projecten als externe saldering. Het stikstofplafond van Tata wordt namelijk naar beneden bijgesteld. Dit komt ten gunste van de natuur. Het naar beneden bijstellen van de jaarvracht zal direct ingaan op basis van de maatregelen bij de twee kookfabrieken. De nieuwe warmbandoven is al in gebruik, maar er loopt op dit moment beroep tegen het besluit. De verwachting is echter dat de nieuwe oven (binnen afzienbare tijd) alsnog vergund kan worden. Daarmee wordt de bijstelling in de natuurvergunning ook effectief.

Groen staal route

Het is ten eerste van belang dat er ruimte is en blijft voor de vergroening van de staalproductie, omdat juist de transitie naar groen staal ervoor zorgt dat de leefomgeving gezonder wordt. De uitstoot van

de pelletfabriek zal door verduurzaming (middels de DeNox-installatie) in 2025/2026 aanzienlijk afnemen. Tegen die tijd wordt de natuurvergunning opnieuw tegen het licht gehouden. In 2026 staat namelijk een actualisatie op de planning. Op dat moment kan op basis van de actuele informatie een afgewogen besluit worden genomen over de emissieruimte die ontstaat als gevolg van de maatregel bij de pelletfabriek.

Nieuwe voorschriften

Ook voor mobiele bronnen geldt dat een reductie behaald kan worden. De jaarvracht wordt hierop aangepast. Voor een deel van de mobiele bronnen op het terrein dient Tata Steel op korte termijn in beeld te brengen welke aanscherping verder mogelijk is. Mobiele bronnen zijn onder andere de werktuigen, vrachtwagens, schepen en locomotieven. De uitstoot daarvan slaat neer op de naastgelegen natuurgebieden en dient zoveel als mogelijk te worden beperkt. Hieronder volgt een samenvatting van de nieuwe voorschriften die in het ontwerpbesluit worden opgenomen ten aanzien van de mobiele bronnen, monitoring en jaarrapportage en mitigatie van stikstof.

Voorschriften mobiele bronnen

Mobiele werktuigen, auto's en vrachtwagens zijn bij vervanging verplicht van een milieuvriendelijkere klasse. Tata Steel dient daarnaast aan te geven of er een walstroomvoorziening voor zeeschepen gerealiseerd kan worden en hoeveel zeeschepen in 2030 hier gebruik van kunnen maken. Walstroomvoorziening is een aansluiting op het elektriciteitsnet van de wal. Ook dienen schepen (gebouwd op of na 1 januari 2021) die aanleggen bij het terrein van Tata Steel te voldoen aan de emissie-eisen gesteld door Nitrogen Emission Control Area (NECA). Deze eisen zijn namelijk op 1 januari 2021 ingesteld voor de Noordzee. Binnen een jaar dient er een plan te liggen voor vervanging van alle locomotieven binnen een termijn van vijf jaar. Hetzelfde geldt voor de cv-ketels. Binnen een jaar dient er een plan te liggen voor vervanging van de ketels binnen vijf jaar door nieuwe emissie-armere exemplaren, of door warmtepompen.

Voorschriften monitoring en jaarrapportage

Extra voorschriften worden toegevoegd aan de natuurvergunning van 2016 voor de monitoring en jaarrapportage van stationaire en mobiele bronnen. Het verplichte elektronisch milieujarverslag gaat alleen over stationaire bronnen. Er geldt geen wettelijke verplichting om de emissies van NOx en NH3 vanuit mobiele bronnen bij te houden. Die verplichting wordt voorgeschreven in het ontwerpbesluit.

Voorschriften mitigatie stikstof

Daarnaast worden voorschriften voor mitigatie aan de natuurvergunning toegevoegd. Tata Steel dient binnen een jaar in afstemming met de

provincie en terreinbeherende organisaties een inventarisatie uit te voeren voor aanvullende natuurbeheermaatregelen. Die inventarisatie moet resulteren in een uitvoeringsplan met o.a. de te nemen maatregelen, inclusief planning, raming van de kosten en een overeenkomst tussen Tata en de provincie voor de uitvoering van het plan.

Tot slot

De omgevingsvergunning milieu en de natuurvergunning vullen elkaar aan in de gestelde wettelijke eisen. Vanuit de invalshoek milieu wordt onder andere gekeken naar het terugdringen van 'Zeer Zorgwekkende Stoffen' (ZZS) en het voldoen aan de 'Best Beschikbare Technieken' (BBT). Vanuit de invalshoek natuur wordt gekeken naar het beheersen van de effecten van stikstof op de natuur. Met de aanscherpingen en maatregelen bij elkaar, streven wij naar een zo strak mogelijke vergunningverlening binnen de geldende wetgeving. Met als doel het gezonder maken van de leefomgeving.

De ontwerpbesluiten liggen vanaf 14 juli 2022 ter inzage bij de omgevingsdiensten en via www.officielebekendmakingen.nl. Dit is voor een termijn van zes weken. Daarna worden de zienswijzen verwerkt en volgt een definitief besluit. Hetgeen hierboven beschreven is, is zodoende nog niet het definitieve besluit. Vanzelfsprekend informeren wij u over de definitieve besluiten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk